

Актуальные вопросы реализации законодательства о транспортной безопасности на железнодорожном транспорте в 2020 году

А.О. Иванов

Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор); 105064, г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 11/2, стр. 1

Actual issues of the implementation of legislation on transport safety in railway transport in 2020

Alexander O. Ivanov

Federal Agency for Railway Transport (Roszheldor); build. 1, 11/2 Old Basmanaya st., Moscow, 105064, Russian Federation

Начало 2020 г. показало, что железнодорожный транспорт общего пользования способен устойчиво функционировать в условиях стремительно меняющейся внешней среды. Компании железнодорожной отрасли не только эффективно справляются с наиболее актуальными задачами в области противодействия распространению новой коронавирусной инфекции, но и обеспечивают выполнение инвестиционных программ, планов технического перевооружения и капитального ремонта в условиях резкого сокращения доступной рабочей силы и дефицита источников финансирования, возникающих незапланированных расходов.

В этих непростых условиях организации железнодорожного транспорта продолжают соблюдать ключевой принцип функционирования железнодорожного транспорта — принцип безопасности и качества услуг, оказываемых потребителям.

Важной составляющей в обеспечении безопасности железнодорожного транспорта является его защита от актов незаконного вмешательства, что сегодня принято называть «обеспечением транспортной безопасности». В этой сфере на протяжении первого полугодия 2020 г. также произошло много изменений. Рассмотрим некоторые из них.

Своевременная адаптация существующей нормативно-правовой базы, направленная на снижение затрат субъектов транспортной инфраструктуры с сохранением уровня защищенности объектов транспортного комплекса.

В связи с принятием Федерального закона № 270-ФЗ от 02.08.2019 «О внесении изменений в Федеральный закон „О транспортной безопасности“ и отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» Правительством РФ утвержден План-график подготовки подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 20.11.2019 № 10556п-П9.

В соответствии с данным планом Министерством транспорта РФ должны быть внесены в Правительство РФ и приняты самостоятельно 37 нормативных актов в области обеспечения транспортной безопасности, в число которых входят:

1. Постановление Правительства РФ «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта».

Этот нормативный акт призван существенно снизить затраты субъектов транспортной инфраструктуры на реализацию законодательства о транспортной безопасности (без снижения общего уровня защищенности железнодорожного транспортного комплекса) за счет дифференциации требований для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта.

2. Постановление Правительства РФ «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, не подлежащих категорированию».

3. Постановление Правительства РФ «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта...».

Принятие данного нормативного акта позволит учесть интересы участников рынка пассажирских перевозок дальнего следования и пригородного сообщения.

4. Постановление Правительства РФ «Об определении этапов и сроков оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности или используемых на ином законном основании открытым акционерным обществом «Российские железные дороги».

5. Постановление Правительства РФ «Об утверждении особенностей защиты от актов незаконного вмешательства транспортного перехода через Керченский пролив».

Принятие этого нормативного акта создаст необходимые правовые основания для осуществления подразделениями ведомственной охраны Минтранса России и Росжелдора защиты объектов транспортного перехода через Керченский пролив в условиях регулярного пассажирского и грузового сообщения, а также урегулирует вопросы использования инспекционно-досмотровых комплексов.

В системе Министерства транспорта ведется активная работа по подготовке указанных и многих других нормативных документов, что дает основание ожидать во втором полугодии 2020 г. множества полезных уточнений и изменений в нормативном регулировании вопросов обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте.

Переход на оказание отдельных государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в электронной форме.

В настоящее время Росжелдором и территориальными управлениями агентства выполняются следующие административные процедуры:

- по аккредитации специализированных организаций, аттестующих организаций, подразделений транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и на метрополитене;
- по категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта и объектов транспортной инфраструктуры метрополитена;
- по утверждению результатов оценки уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности;
- по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и на метрополитене.

Для аттестации сил обеспечения транспортной безопасности Росжелдором привлекаются аккре-

дитованные аттестующие организации. Их число по состоянию на май 2020 г. составляет 21 организация.

Из перечисленных государственных услуг сегодня преимущественно в электронной форме оказывается услуга по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности: заявители в бумажном виде только предоставляют необходимый комплект документов и, при наличии положительных результатов проведения проверок, забирают отпечатанное свидетельство. Все процедуры, которые предусмотрены отраслевым законодательством, начиная с проверки комплекта документов, межведомственного взаимодействия, назначения билетов аттестуемым лицам и иные, проходят с применением средств автоматизации.

Для этого Министерством транспорта на протяжении нескольких лет активно развивался функционал Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ). Именно эта система сегодня позволяет Росжелдору ограниченным количеством работников обеспечивать проведение в среднем более 11 тысяч аттестаций в год.

Успешное внедрение средств автоматизации в процесс оказания государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности (в части аттестации сил обеспечения транспортной безопасности) дает необходимый стимул для плавного перевода иных услуг из этой области в электронную форму.

Сегодня с использованием ЕГИС ОТБ (в электронной форме) выполняется значительный объем административных процедур в рамках государственных услуг по утверждению результатов оценки уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности. Под руководством Минтранса России в этой области осуществляется необходимая нормотворческая работа.

Существующие планы предусматривают переход на оказание упомянутых государственных услуг в электронной форме (преимущественно) к 2021 г.

Об особенностях работы по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в условиях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции. Сегодня нельзя оставить без внимания тему борьбы с распространением COVID-19.

Важной задачей для органов государственной власти является создание условий для реализации гражданами своих прав, при которых принятые для сдерживания распространения нового вируса ограничительные меры создавали бы минимальный дискомфорт или затруднения.

В настоящее время наиболее востребованная для граждан государственная услуга — аттестация сил обеспечения транспортной безопасности —

проводится преимущественно в электронной форме. Заявителям не требуется приходить в Росжелдор, подавать документы, стоять в очередях.

Аттестующие организации, которые непосредственно проводят проверку знаний, умений и навыков, организуют проверочные мероприятия в субъектах Российской Федерации с учетом тех ограничительных мер, которые приняты высшими должностными лицами в этих регионах. Во всех случаях соблюдаются правила социального дистанцирования, используются первичные средства дезинфекции и профилактики.

При этом Росжелдором в рамках предоставленных полномочий принимаются адресные решения во всех ситуациях, когда меры по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции препятствуют аттестующим организациям завершить их часть процедур в установленные правилами аттестации сроки. Мы не допустили ни одного отказа в принятии результатов проверок по формальным причинам, когда срок их проведения превышает 10 дней с момента получения соответствующего

разрешения. В каждом случае разбираемся адресно, понимая форс-мажорный характер происходящих событий.

Также необходимо отметить, что Правительством РФ принято решение о продлении действия разрешений по различным видам деятельности, сроки действия которых истекают в период с 15.03.2020 по 31.12.2020 (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440).

В перечень форм разрешительной деятельности, для которых переносятся сроки прохождения процедур подтверждения соответствия, вошли аккредитация подразделений транспортной безопасности, аттестующих организаций и специализированных организаций.

Таким образом, для каждой из организаций указанной категории, у которой в период действия особенных разрешительных мер истекает срок действия свидетельства об аккредитации, Росжелдором будет принято адресное решение. Организации не обязаны предоставлять для этого какие-либо отдельные заявления.

Об авторе

Александр Олегович Иванов — заместитель руководителя; **Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)**; 105064, г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 11/2, стр. 1; info@roszeldor.ru.

Bionotes

Alexander O. Ivanov — Deputy Head; **Federal Agency for Railway Transport (Roszheldor)**; build. 1, 11/2 Old Basmannaya st., Moscow, 105064, Russian Federation; info@roszeldor.ru.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Иванов А.О. Актуальные вопросы реализации законодательства о транспортной безопасности на железнодорожном транспорте в 2020 году // Техник транспорта: образование и практика. 2020. Т. 1. Вып. 1–2. С. 131–133. DOI: 10.46684/2687-1033.1.21

FOR CITATION: Ivanov A.O. Actual issues of the implementation of legislation on transport safety in railway transport in 2020. *Transport technician: education and practice*. 2020; 1(1-2):131-133. (in Russian). DOI: 10.46684/2687-1033.1.21

Поступила в редакцию 7 мая 2020 г.
Received May 7, 2020

© А.О. Иванов, 2020