

УДК 347.463
DOI 10.46684/2687-1033.2020.4.376-379

Возможности оказания отдельных государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в условиях специального регулирования

А.О. Иванов, С.И. Леонов

Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор); г. Москва, Россия

АННОТАЦИЯ

Рассмотрен перспективный способ применения экспериментальных правовых режимов в области цифровых технологий для совершенствования практики оказания государственных услуг в сфере обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте. Представлен обзор проводимой в федеральных органах государственной власти работы, связанной с подготовкой к переходу на предоставление государственных услуг по утверждению результатов оценки уязвимости, планов обеспечения транспортной безопасности, аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в электронной форме с применением современных информационных технологий. Государству требуется обеспечить регулирование общественных отношений, для которых предусматривается возможность взаимодействия субъектов в цифровой форме либо с применением цифровых технологий. В частности, следует создать необходимые правовые основания для предоставления государственных услуг в электронной форме.

Приведены наиболее актуальные направления возможного применения экспериментальных режимов, которые смогут улучшить качество оказываемых государственных услуг. После проведенной трансформации отдельных административных процессов в системе агентства соответствующие предложения о формировании экспериментальных режимов оказания государственных услуг по утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности, а также по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности могут быть подготовлены в 4 квартале 2020 г. – 1 квартале 2021 г.

Ключевые слова: транспортная безопасность; экспериментальные правовые режимы; электронная форма оказания государственных услуг; цифровая трансформация; аттестация сил обеспечения транспортной безопасности; оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры; план обеспечения транспортной безопасности

Possibilities for the provision of certain state services in the field of transport security in the context of special regulation

Alexander O. Ivanov, Sergey I. Leonov

Federal Agency for Railway Transport (Roszheldor); Moscow, Russian Federation

ABSTRACT

A promising way of applying experimental legal regimes in the field of digital technologies to improve the practice of providing public services in the field of ensuring transport security in railway transport is considered. An overview of the work carried out in federal government bodies related to the preparation for the transition to the provision of public services for the approval of the results of vulnerability assessment, transport security plans, certification of transport security forces in electronic form using modern information technologies is presented. The state needs to ensure the regulation of public relations, for which the possibility of interaction between subjects in digital form or using digital technologies is provided. In particular, the necessary legal basis should be created for the provision of public services in electronic form.

The most relevant areas of possible application of experimental modes that can improve the quality of public services provided are given. After the transformation of individual administrative processes in the system of agency, relevant proposals for the formation of experimental regimes for the provision of public services for the approval of vulnerability assessments and transport security plans, as well as on the certification of transport security forces can be prepared in the 4th quarter of 2020 – the 1st quarter of 2021.

Keywords: transport safety; experimental legal regimes; electronic form for the provision of public services; digital transformation; certification of transport security forces; assessment of the vulnerability of transport infrastructure facilities; transport security plan

ВВЕДЕНИЕ

Цифровая трансформация в 2020 г. определена главой государства в качестве одной из националь-

ных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года¹.

Для «Цифровой трансформации» установлены целевые показатели, характеризующие достиже-

¹ Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Российская газета. 22.07.2020. № 159.

ние национальных целей к 2030 г., предусматривающие среди прочего достижение «цифровой зрелости» государственного управления и увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %.

До этого момента внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг также являлось одной из задач, которые следовало решать Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»².

Определенно, реализация сценария цифрового развития государственного сектора экономики внесет существенный вклад в прорывное развитие страны и положительно скажется на создании комфортных условий для проживания граждан Российской Федерации за счет упрощения процессов взаимодействия с органами государственной власти.

При этом цифровая трансформация представляется не только одним из способов прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, но и актуальной научно-правовой проблемой, в рамках которой следует решить ряд прикладных задач, связанных с определением для участников публичных правоотношений ясных правил взаимодействия в условиях цифрового режима.

Государству в этой связи требуется обеспечить регулирование общественных отношений, для которых предусматривается возможность взаимодействия субъектов в цифровой форме либо с применением цифровых технологий. В частности, следует создать необходимые правовые основания для предоставления государственных услуг в электронной форме.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ: ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОМ РЕЖИМЕ

Для решения обозначенной выше задачи к настоящему моменту приняты два федеральных за-

кона, которые предоставляют заинтересованным лицам право использовать экспериментальное правовое регулирование в целях повышения эффективности государственного и муниципального управления, а именно:

- Федеральный закон от 24.04.2020 № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона „О персональных данных“»³;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»⁴ (далее — Закон № 258-ФЗ).

Упомянутые законы определяют задачи, принципы и условия реализации экспериментальных правовых режимов, целью установления и реализации которых, в конечном счете, является достижение повышения качества жизни населения, в том числе за счет повышения эффективности государственного управления.

Также немаловажное последствие реализации экспериментальных режимов — последующее совершенствование системы общего регулирования той области общественных отношений, в которой в установленный период осуществлялось специальное (экспериментальное) правовое регулирование.

В Министерстве транспорта Российской Федерации организована системная работа по цифровой трансформации транспортного комплекса РФ. Под руководством министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха ведется единая организационно-техническая политика в этой области⁵.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

Динамично развивающиеся хозяйственные процессы в области организации обеспечения

² Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Российская газета. 09.05.2018. № 97с.

³ Федеральный закон от 24.04.2020 № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации — городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона „О персональных данных“» // Собрание законодательства РФ. 27.04.2020. № 17, ст. 2701.

⁴ Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.08.2020. № 31 (часть I), ст. 5017.

⁵ Поручение Минтранса России от 29.01.2020 № ЕД-17/9.

транспортной безопасности на железнодорожном транспорте, актуализация отраслевой законодательной базы, необходимость поисков новых средств повышения эффективности использования ресурсов (материальных, трудовых) для достижения требуемого уровня защищенности объектов железнодорожного транспорта — эти и другие факторы определяют стремление Росжелдора применять существующие современные методы для совершенствования своей работы.

В этой связи реализация отдельных полномочий Агентства в области обеспечения транспортной безопасности в режиме экспериментального регулирования рассматривается в качестве одного из способов улучшить качество администрирования процессов оказания государственных услуг и выполнения некоторых функций компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности.

В условиях, когда названные федеральные законы не были приняты, цифровые сервисы и новые технологии, создаваемые в процессе работы причастных органов власти и организаций, до момента изменения общеобязательных правил реализации отдельных государственных функций и оказания государственных услуг, предусматривающих использование таких сервисов и технологий в процессе реализации функций и оказания госу-

дарственных услуг, могли применяться только для совершенствования внутриведомственных управленческих процессов. Апробация новых способов оказания государственных услуг в полном соответствии с буквой нормативных актов, определяющих порядок оказания конкретных государственных услуг, была затруднительна.

Теперь же данное «барьерное место» ликвидировано федеральным законодателем, и отдельные процессы государственного управления могут осуществляться в экспериментальном режиме в условиях «специального регулирования»: законодатель в Законе № 258-ФЗ предусмотрел, что установление экспериментального режима допускается в условиях, когда общее регулирование содержит требования, запреты, ограничения, при соблюдении которых внедрение цифровых инноваций невозможно или затруднительно.

В целях реализации законодательства о транспортной безопасности на железнодорожном транспорте наиболее актуальными направлениями возможного применения экспериментальных режимов, которые смогут существенно улучшить качество оказываемых государственных услуг, представляются следующие (таблица).

Представленный выше анализ перспективных результатов возможного применения современных цифровых технологий (в рамках эксперимен-

Таблица. Актуальные направления возможного применения экспериментальных режимов

Государственная услуга, функция	Условия осуществления полномочий Росжелдора, которые возможно усовершенствовать при применении экспериментального режима	Предполагаемый результат
<p>Утверждение оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • необходимость предоставления документов в федеральный орган государственной власти в бумажном виде; • необходимость пользоваться услугами специальной ограниченной доступности; • необходимость содержать помещения для хранения документов (оценки уязвимости и планы обеспечения транспортной безопасности) в соответствии с требованиями по их хранению, определяемыми характером содержащейся в них информации; • временные затраты на пересылку бумажных экземпляров документов; • наличие технических ошибок, разночтений в различных экземплярах одного документа 	<ul style="list-style-type: none"> • возможность обращаться за оказанием государственной услуги в электронной форме; • исключение материальных и временных затрат, связанных с пересылкой документов; • повышение качества содержания документов, исключение технических ошибок (опечаток); • сокращение затрат на содержание помещений, в которых хранятся документы (оценки уязвимости и планы обеспечения транспортной безопасности); • ускорение сроков оказания государственных услуг, снижение трудоемкости отдельных процессов в составе государственной услуги
<p>Аттестация сил обеспечения транспортной безопасности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • необходимость создания условий для проведения аттестаций во всех местах сосредоточения аттестуемых лиц; • внушительные командировочные расходы; • риск утраты оригиналов документов, предоставляемых в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности; • трудоемкость процесса проверки персональных данных и достоверности предоставленных документов 	<ul style="list-style-type: none"> • возможность проходить аттестацию в дистанционном формате; • снижение затрат на организацию процедуры аттестации; • возможность многократного использования подтверждения отдельных фактов в отношении аттестуемого лица, полученного в электронной форме; • повышение эффективности проверок достоверности предоставленных документов; • снижение трудоемкости процесса оказания государственной услуги

тальных режимов) для оказания государственных услуг демонстрирует актуальность обозначенного направления работы.

В 2020 г. Росжелдор под руководством Минтранса России⁶ и во взаимодействии с ФГУП «Защита-ИнфоТранс» приступил к подготовке технических средств и организации условий для перевода обозначенных государственных услуг в электронную форму.

Благодаря принятию указанных законодательных актов данная работа сможет приобрести более публичный характер. После проведенной трансформации отдельных административных процессов в системе агентства соответствующие предложения о формировании экспериментальных режимов оказания государственных услуг по утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности, а также по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности могут быть подготовлены в IV квартале 2020 г. – I квартале 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переход на проактивное и комплексное оказание государственных услуг в цифровом виде, внедрение электронных реестров выданных разрешений и лицензий, создание единой системы онлайн-идентификации граждан и обеспечение юридической значимости совершаемых действий в цифровых каналах взаимодействия обозначено как одна из ключевых инициатив Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренного Правительством РФ⁷.

В этом контексте работа Росжелдора по созданию условий для получения заявителями наиболее востребованных услуг в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте в электронной форме будет соответствовать вектору ускоренного технологического развития экономики и внесет вклад в формирование цифровой платформы государства.

Об авторах

Александр Олегович Иванов — доктор технических наук, заместитель руководителя; **Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)**; 105064, г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 11/2, стр. 1; a.ivanov@roszeldor.ru;

Сергей Иванович Леонов — заместитель начальника Управления транспортной безопасности; **Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)**; 105064, г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 11/2, стр. 1; s.leonov@roszeldor.ru.

Bionotes

Alexander O. Ivanov — Dr. Sci. (Eng.), Deputy Head; **Federal Agency for Railway Transport (Roszheldor)**; build. 1, 11/2 Staraya Basmannaya st., Moscow, 105064, Russian Federation; a.ivanov@roszeldor.ru;

Sergey I. Leonov — Deputy Head of the Transport Security Department; **Federal Agency for Railway Transport (Roszheldor)**; build. 1, 11/2 Staraya Basmannaya st., Moscow, 105064, Russian Federation; s.leonov@roszeldor.ru.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Иванов А.О., Леонов С.И. Возможности оказания отдельных государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в условиях специального регулирования // Техник транспорта: образование и практика. 2020. Т. 1. Вып. 4. С. 376–379. DOI 10.46684/2687-1033.2020.4.376-379

FOR CITATION: Ivanov A.O., Leonov S.I. Possibilities for the provision of certain state services in the field of transport security in the context of special regulation. *Transport technician: education and practice*. 2020; 1(4):376-379. (In Russian). DOI 10.46684/2687-1033.2020.4.376-379

Поступила в редакцию 19 сентября 2020 г.

Принята в доработанном виде 20 октября 2020 г.

Одобрена к публикации 2 ноября 2020 г.

Received September 19, 2020.

Adopted in a revised form on October 20, 2020.

Approved for publication on November 2, 2020.

© А.О. Иванов, С.И. Леонов, 2020

⁶ В рамках исполнения поручения заместителя министра транспорта Российской Федерации А.К. Семенова от 23.06.2020 № АС-52-пр.

⁷ Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике: одобрен Правительством Российской Федерации на заседании Правительства Российской Федерации 23.09.2020 (протокол № 36, раздел VII), № П113-60855 от 02.10.2020.