

Железнодорожная безопасность в контексте реализации Транспортной стратегии Российской Федерации

С.М. Микаилов

Курганский институт железнодорожного транспорта – филиал Уральского университета путей сообщения в г. Кургане (КИЖТ УрГУПС); г. Курган, Россия; smm45@mail.ru

АННОТАЦИЯ

Обозначена ключевая роль железнодорожного транспорта в экономическом развитии Российской Федерации, которая обеспечивает эффективную транспортную связь как внутри страны, так и на международном уровне. Делается акцент на то, что одним из важнейших аспектов работы железнодорожной системы является обеспечение безопасности пассажиров, грузов и персонала.

Обеспечение безопасности в железнодорожной сфере от угроз различного характера имеет стратегическое значение для нормального функционирования российского общества и государства. Данные угрозы приобретают особую остроту с учетом введения в отношении нашей страны беспрецедентных экономических санкций и политического давления. В этих условиях возрастает значимость транспортно-логистических интересов России, а предотвращение угроз ее нормальному функционированию становится жизненно важной потребностью.

Приведен анализ Транспортной стратегии Российской Федерации на предмет выявления соответствия задач в сфере обеспечения транспортной безопасности задачам в области обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте.

Обеспечение железнодорожной безопасности является одним из целевых ориентиров Транспортной стратегии, а также деятельности субъектов ее обеспечения и направлено на предотвращение аварий и инцидентов на железнодорожном транспорте, защиту пассажиров, грузов и инфраструктуры.

Важнейшим фактором, способствующим достижению надлежащего уровня железнодорожной безопасности, служит управленческая деятельность субъектов ее обеспечения. Механизм обеспечения железнодорожной безопасности представляет собой комплексную систему, включающую как внутреннюю подсистему (собственно организации железнодорожной отрасли), так и внешние подсистемы (неподведомственные железнодорожной отрасли организации и ведомства, на которые нормативными и правовыми актами, либо договорными обязательствами возложены функции по обеспечению железнодорожной безопасности), а деятельность по ее обеспечению представляет собой непрерывный процесс.

Решение данных задач в контексте реализации Транспортной стратегии видится в совершенствовании деятельности субъектов обеспечения безопасности в железнодорожной отрасли. Этому процессу будет способствовать определение железнодорожной безопасности, как самостоятельного вида транспортной безопасности, что позволит, в свою очередь, унифицировать терминологию видов безопасности в железнодорожной сфере и конкретизировать практические задачи по их обеспечению.

Ключевые слова: транспортная стратегия; транспортно-логистические интересы; безопасность; железнодорожный транспорт; транспортная безопасность; железнодорожная безопасность; угрозы безопасности; субъекты обеспечения безопасности

Для цитирования: Микаилов С.М. Железнодорожная безопасность в контексте реализации Транспортной стратегии Российской Федерации // Техник транспорта: образование и практика. 2024. Т. 5. Вып. 2. С. 211–216. <https://doi.org/10.46684/2687-1033.2024.2.211-216>.

Original article

Railway safety in the context of the implementation of the Transport Strategy of the Russian Federation

Samir M. Mikailov

Kurgan Institute of Railway Transport – branch of the Ural University of Transport in Kurgan; Kurgan, Russian Federation; smm45@mail.ru

© С.М. Микаилов, 2024

ABSTRACT

Ensuring safety in the railway sector from threats of various types is of strategic importance for the normal functioning of Russian society and the state. These threats are becoming particularly acute, given the introduction of unprecedented economic sanctions and political pressure against our country. In these conditions, the importance of Russia's transport and logistics interests is increasing, and preventing threats to its normal functioning are becoming vital needs. This article is devoted to a comprehensive analysis of the Transport Strategy of the Russian Federation in order to identify the compliance of tasks in the field of ensuring transport security with tasks in the field of ensuring safety in railway transport. The solution of these tasks in the context of the implementation of the Transport Strategy is seen by the author in improving the activities of security entities in the railway industry. This process, according to the author, will be facilitated by the definition of railway safety as an independent type of transport security, which will, in turn, unify the terminology of types of safety in the railway sector and specify practical tasks to ensure them.

Keywords: transport strategy; transport and logistics interests; security; railway transport; transport security; railway security; security threats; security actors

For citation: Mikailov S.M. Railway safety in the context of the implementation of the Transport Strategy of the Russian Federation. *Transport technician: education and practice*. 2024;5(2):211-216. (In Russ.). <https://doi.org/10.46684/2687-1033.2024.2.211-216>.

ВВЕДЕНИЕ

Железнодорожный транспорт (ЖДТ) является одним из основных видов транспорта в Российской Федерации и играет важную роль в экономике и социальной сфере страны [1, 2]. При этом безопасность на ЖДТ остается актуальной проблемой, требующей системного подхода и эффективных мер по ее решению. Данным обстоятельством обуславливается важность проводимых научных исследований в этой области [1–6].

Значимость настоящей статьи заключается в том, что вопросы обеспечения транспортной безопасности, и в том числе железнодорожной безопасности, учитывая современную геополитическую ситуацию, обостряющиеся угрозы военно-политического характера, а также приоритетность транспортно-логистических интересов России, приобретают особое значение.

Цель статьи — в определении роли железнодорожной безопасности в контексте реализации Транспортной стратегии Российской Федерации¹ (далее — Транспортная стратегия).

Под железнодорожной безопасностью, как составляющей транспортной безопасности, автор предлагает понимать состояние защищенности объектов ЖДТ (движимых и недвижимых), окружающей экосистемы, а также персонала и пассажиров от угроз различного характера.

Следовательно, требования, предъявляемые к обеспечению транспортной безопасности, априори становятся требованиями, предъявляемыми к обеспечению железнодорожной безопасности и деятельности субъектов ее обеспечения.

Одновременно вполне логично обозначить, что субъекты обеспечения транспортной безопасности, реализуя задачи по противодействию угрозам ее нормальному состоянию в железнодорожной отрасли, органично вписываются в систему обеспечения железнодорожной безопасности и являются ее субъектами.

Рассмотрение обозначенной в названии статьи темы актуализируется также с учетом предъявления новых требований к обеспечению данного вида безопасности и деятельности ее субъектов после выхода в свет Транспортной стратегии в 2021 г.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Материалы исследования — Транспортная стратегия РФ; нормативные правовые акты, регламентирующие обеспечение безопасности в сфере ЖДТ; научная литература, посвященная исследованиям в рассматриваемой области. Методы исследования базируются на системном и сравнительном анализе, абстрагировании, аналогии, классификации, а также сравнении и практическом моделировании.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13.12.2021 № 50 (часть IV) ст. 8613.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Из текста Транспортной стратегии очевидно, что ее миссия заключается в создании современной, безопасной и эффективной транспортной системы, способной обеспечить устойчивое развитие страны. Данная миссия связана с тем, что Россия, будучи самой большой страной в мире с обширной территорией и разнообразным населением, особенно зависит от железнодорожных перевозок. В таком случае априори, что безопасность является следующим главным элементом для успешной реализации Транспортной стратегии РФ.

Стоит заметить, что рядом авторов подвергается критике содержание и целевые ориентиры Транспортной стратегии. В частности, М.О. Тураева и И.В. Горохова делают вывод, что «национальные транспортно-логистические интересы на международном направлении в Транспортной стратегии 2021 г. не были обновлены и дополнены таким образом, как того требует изменяющаяся мировая геополитическая обстановка, актуальные внешнеполитические вызовы и те риски, с которыми сталкивается российская национальная безопасность в настоящее время», и ее необходимо «обновить в соответствии с текущей глобальной ситуацией и особенностями изменений, которые претерпевает национальная безопасность в транспортной сфере» [7]. Примерно такой же смысл улавливается и в работах Н.А. Лебедевой, В.М. Рудановского [2, 8].

Отчасти, соглашаясь с уважаемыми авторами и не вступая с ними в полемику, заметим, что несмотря на имеющиеся недостатки, Транспортная стратегия своевременно заняла важную нишу в правовой системе обеспечения транспортной и железнодорожной безопасности, обозначив слабые стороны деятельности по их обеспечению и определив основные направления совершенствования.

Наличие комплекса проблем в сфере обеспечения железнодорожной безопасности, как обозначено в Транспортной стратегии, негативно отражается на ее стабильности, отражается в целом на состоянии национальной безопасности и становится предметом озабоченности для всего общества и государства.

Транспортная стратегия, базирующаяся на документах стратегического планирования страны, в первую очередь на Стратегии национальной безопасности², определяет миссию и стратегические приоритеты развития транспортного комплекса.

При этом в Транспортной стратегии одним из условий достижения целевых ориентиров обозна-

чается важность определения и нейтрализации угроз транспортной безопасности (в том числе, как мы понимаем, угроз железнодорожной безопасности) путем применения различных мер политического, организационно-правового, социально-экономического, инженерно-технического, технологического, информационного и иного характера, адекватно противостоящим угрозам национальным интересам.

Соответственно, нейтрализация данных угроз обозначенными мерами становится целями и задачами деятельности субъектов обеспечения железнодорожной безопасности.

В частности, в Транспортной стратегии (во втором разделе) одной из основных угроз обозначены такие «вызовы для транспортного комплекса, связанные с обороноспособностью страны и мобилизационной готовностью транспортного комплекса, как проблемы, характеризующие нереализованные резервы для мобилизации транспортного комплекса и транспортного обеспечения обороны, недостаточная развитость железнодорожной инфраструктуры» и ряд других.

Одним из целеполагающих стратегических приоритетов через призму повышения качества жизни и здоровья граждан, укрепления безопасности и обороноспособности страны, Транспортная стратегия устанавливает необходимость расширения доступа к безопасным и качественным транспортным услугам.

Ключевые проблемы, которые противостоят процессу обеспечения железнодорожной безопасности, связаны прежде всего с авариями и происшествиями, а также преступностью и терроризмом. Соответственно, Транспортная стратегия обозначает направления деятельности, ориентированные на решение этих проблем.

Анализ содержания Транспортной стратегии позволяет установить, что одной из основных ее целей является повышение уровня безопасности транспортной системы, которую в перспективе возможно достичь путем решения следующих задач (рис. 1).

Транспортная стратегия важнейшими задачами в сфере обеспечения железнодорожной безопасности определяет повышение уровня безопасности движения ЖДТ, состояние инфраструктуры и перевозки грузов и пассажиров, антитеррористической защищенности железнодорожных вокзалов, станций и других мест массового пребывания людей, объектов железнодорожной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов железнодорожной отрасли, а

² Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 05.07.2021 № 27 (часть II) ст. 5351.



Рис. 1. Задачи, позволяющие повысить уровень безопасности транспортной системы¹ [9]

также решение проблематики мобилизационной готовности ЖДТ и других вопросов военно-транспортной безопасности в этой сфере.

Анализ нормативных и правовых актов³, регламентирующих деятельность субъектов обеспечения железнодорожной безопасности, а также научной литературы позволяет установить, что среди их целей и направлений деятельности обобщенно можно выделить такие из них, которые непосредственно представляют значимость для обеспечения железнодорожной безопасности: предотвращение аварий и других чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности пассажиров, грузов и транспортной инфраструктуры, а также вопросы, связанные с обеспечением безопасности движе-

ния, антитеррористической защищенности, мобилизационной готовности, военно-транспортной, общественной, информационной, экологической, пожарной, промышленной, санитарно-эпидемиологической и других видов безопасности в русле обеспечения железнодорожной безопасности [3, 6, 8, 9].

Очевидно, что данные направления деятельности вполне вписываются в перечень целей, задач, направлений деятельности и мер по обеспечению железнодорожной безопасности.

Например, перечень полномочий Российского агентства железнодорожного транспорта, как органа, осуществляющего функции по реализации государственной политики и управлению государ-

³ Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 12.02.2007 № 7 ст. 837; Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13.01.2003 № 2 ст. 169; Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13.01.2003 № 2 ст. 170; Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации от 09.08.2004 № 32 ст. 3344; Постановление Правительства РФ от 27.06.2009 № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации от 06.07.2009 № 27 ст. 3363; Постановление Правительства РФ от 27.10.2021 № 1838 «Об утверждении устава открытого акционерного общества «Российские железные дороги»» // Собрание законодательства Российской Федерации от 08.11.2021 № 45 ст. 7500; Приказ МВД РФ от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте»; Распоряжение ОАО «РЖД» от 08.12.2015 № 2855р «Об утверждении Стратегии обеспечения гарантированной безопасности и надежности перевозочного процесса в холдинге «РЖД»».



Рис. 2. Функции Российского агентства железнодорожного транспорта в области реализации государственной политики и управления государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта⁴ [10]

ственным имуществом в сфере ЖДТ, в том числе компетентного органа в области обеспечения железнодорожной безопасности, содержит представленные на рис. 2 функции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ОБСУЖДЕНИЕ

Можно сделать вывод, что обеспечение железнодорожной безопасности является одним из целевых ориентиров Транспортной стратегии, а также деятельности субъектов, направленной на предотвращение аварий и инцидентов на ЖДТ, защиту пассажиров, грузов и инфраструктуры.

Основным фактором железнодорожной безопасности выступает управленческая деятельность субъектов обеспечения железнодорожной безопасности, ответственных за ее надлежащий уровень.

Становится ясным, что обеспечение железнодорожной безопасности представляет собой комплексную систему, включающую как внутреннюю подсистему (собственно организации железно-

дорожной отрасли), так и внешнюю подсистему (неподведомственные железнодорожной отрасли организации и ведомства, на которые нормативными и правовыми актами, либо договорными обязательствами возложены функции по обеспечению железнодорожной безопасности), а деятельность по ее обеспечению представляет собой непрерывный процесс.

Представленный в работе анализ Транспортной стратегии на предмет выявления соответствия задач в сфере обеспечения транспортной безопасности задачам в сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте позволил, на наш взгляд, поставить вопрос о выделении в отдельную категорию понятия «железнодорожная безопасность», как составляющей транспортной безопасности. Определение железнодорожной безопасности, как самостоятельного вида транспортной безопасности, позволит, в свою очередь, унифицировать терминологию видов безопасности в железнодорожной сфере и повлияет на процесс совершенствования деятельности ее субъектов.

⁴ Постановление Правительства РФ от 27.06.2009 № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации от 06.07.2009 № 27 ст. 3363

ЛИТЕРАТУРА

1. Покровская О.Д. Логистические транспортные системы России в условиях новых санкций // Бюллетень результатов научных исследований. 2022. № 1. С. 80–94. DOI: 10.20295/2223-9987-2022-1-80-94. EDN YINMKX.
2. Лебедева Н.А. Проблемы и особенности реализации транспортной стратегии Российской Федерации до 2035 года // Научный результат. Экономические исследования. 2023. Т. 9. № 2. С. 74–84. DOI: 10.18413/2409-1634-2022-9-2-0-7. EDN CSIGER.
3. Зайкова С.Н. Транспортная безопасность в структуре безопасности на железнодорожном транспорте: понятие и особенности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2023. № 3 (152). С. 95–105. DOI: 10.24412/2227-7315-2023-3-95-105. EDN GGCYLO.
4. Землин А.И., Гадицкий М.М. Анализ и пути совершенствования законодательства о безопасности железнодорожного транспорта // Вестник Юридического института МИИТ. 2021. № 2 (34). С. 65–70. EDN EVSFTL.
5. Землина О.М., Гадицкий М.М. Анализ и пути совершенствования законодательства о безопасности железнодорожного транспорта // Транспортное право и безопасность. 2021. № 3 (39). С. 57–63. EDN HMFFLZ.
6. Тушко И.С. Транспортная безопасность на железнодорожном транспорте: проблематика и пути решения // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 4. С. 62–67. EDN ULXNLT.
7. Тураева М.О., Горохова И.В. Значение национальных интересов в транспортной сфере для обеспечения национальной безопасности России // Федерализм. 2022. № 27 (3). С. 125–128. DOI: 10.21686/2073-1051-2022-3-125-138. EDN KBSZST.
8. Рудановский В.М. О безопасности в новой Транспортной стратегии Российской Федерации // Железнодорожник. 2022. № 5. С. 37–52.
9. Плеханов П.А. Обеспечение комплексной безопасности на железнодорожном транспорте в контексте стратегического развития // Известия Петербургского университета путей сообщения. 2020. Т. 17. № 4. С. 552–565. DOI: 10.20295/1815-588X-2020-4-552-565. EDN VCNMKU.
10. Мартынова Ю.А. Транспортная безопасность: учебное пособие. Волгоград: ВТЖТ – филиал ФГБОУ ВО РГУПС, 2017. 87 с.

REFERENCES

1. Pokrovskaya O. Russia's logistics transport systems under new sanctions. *Bulletin of Scientific Research Results*. 2022;1:80-94. DOI: 10.20295/2223-9987-2022-1-80-94. EDN YINMKX. (In Russ.).
2. Lebedeva N.A. Problems and features of transport strategy of the Russian Federation implementation of the until 2035. *Scientific Result. Economic Research*. 2023;9(2):74-84. DOI: 10.18413/2409-1634-2022-9-2-0-7. EDN CSIGER. (In Russ.).
3. Zaikova S.N. Transport security in the structure of railway transport security: concept and peculiarities. *Bulletin of the Saratov State Law Academy*. 2023;3(152):95-105. DOI: 10.24412/2227-7315-2023-3-95-105. EDN GGCYLO. (In Russ.).
4. Zemlin A.I., Gaditsky M.M. The analysis and ways of improving legislation on railway transport security. *Bulletin of the MIIT Law Institute*. 2021;2(34):65-70. EDN EVSFTL. (In Russ.).
5. Zemlina O.M., Gaditsky M.M. Analysis and ways to improve legislation on railway transport security. *Transport Law and Safety*. 20213(39):57-63. EDN HMFFLZ. (In Russ.).
6. Tushko I.S. Transport safety on railway transport. Problems and solutions. *Problems of Law Enforcement*. 2019;4:62-67. EDN ULXNLT. (In Russ.).
7. Turaeva M.O., Gorokhova I.V. The importance of national interests in the transport sphere for Russia's national security. *Federalism*. 2022;27(3):125-128. DOI: 10.21686/2073-1051-2022-3-125-138. EDN KBSZST. (In Russ.).
8. Rudanovsky V.M. On safety in the new Transport Strategy of the Russian Federation. *Railroad Worker*. 2022;5:37-52. (In Russ.).
9. Plekhanov P.A. Ensuring integrated safety in railway transport in the context of strategic development. *Proceedings of Petersburg Transport University*. 2020;17(4):552-565. DOI: 10.20295/1815-588X-2020-4-552-565. EDN VCNMKU. (In Russ.).
10. Martynova Yu.A. *Transport safety: textbook*. Volgograd, VTZHT – branch of FGBOU IN RGUPS, 2017;87. (In Russ.).

Об авторе

Самир Мурсалович Микаилов — кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора по научной работе; **Курганский институт железнодорожного транспорта — филиал Уральского университета путей сообщения в г. Кургане (КИЖТ УрГУПС)**; 640000, г. Курган, ул. К. Мяготина, д. 147; SPIN-код: 7728-7607; smm45@mail.ru.

Bionotes

Samir M. Mikailov — Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Deputy Director for Scientific Work; **Kurgan Institute of Railway Transport — branch of the Ural University of Transport in Kurgan**; 147 K. Myagotin st., Kurgan, 640000, Russian Federation; SPIN-code: 7728-7607; smm45@mail.ru.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.
The author declares no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 04.03.2024; одобрена после рецензирования 27.03.2024; принята к публикации 28.05.2023.
The article was submitted 04.03.2024; approved after reviewing 27.03.2024; accepted for publication 28.05.2023.