

## Правовые основы системы обеспечения железнодорожной безопасности

**С.М. Микаилов**

Курганский институт железнодорожного транспорта – филиал Уральского университета путей сообщения в г. Кургане (КИЖТ УрГУПС); г. Курган, Россия; smm45@mail.ru

### АННОТАЦИЯ

Обозначена возрастающая в условиях обострения угроз железнодорожной безопасности актуальность определения ее правовых основ.

Данная актуальность связана с уточнением особенностей и совершенствованием деятельности структур обеспечения железнодорожной безопасности в условиях усиливающейся их роли в вопросах обеспечения транспортно-логистических интересов РФ в современном мире, который характеризуется беспрецедентным обострением международных противоречий в области обеспечения транспортной и иных видов безопасности.

Автором делается обобщение, что эффективное обеспечение железнодорожной безопасности возможно лишь при наличии определенных предпосылок и условий, которые в своей совокупности составляют правовые основы данного вида транспортной безопасности.

На основе анализа законодательных, научных и иных источников сделан вывод о том, что совокупность нормативных и правовых актов, регулирующих сферу железнодорожной безопасности и организацию деятельности субъектов ее обеспечения, составляет правовую базу функционирования этой системы. По мнению автора, данная правовая основа с учетом разных по юридической силе нормативных и правовых актов подразделяется на следующие уровни: международный и национальный. Национальный уровень, в свою очередь, классифицируется на три подуровня: федеральный, региональный и местный (муниципальный). При этом указанная система позволяет решать задачи, стоящие перед субъектами обеспечения транспортной безопасности, но в виду громоздкости, фрагментарности, а также наличия противоречий нуждается в совершенствовании.

Это обстоятельство актуализирует необходимость более глубоких исследований сферы правового регулирования железнодорожной безопасности, на основе которых можно будет выработать действенные предложения по совершенствованию законодательства.

**Ключевые слова:** правовое регулирование железнодорожной безопасности; система обеспечения транспортной безопасности; правовая основа транспортной безопасности; обеспечение железнодорожной безопасности; правовая основа системы обеспечения железнодорожной безопасности; структура правовой основы системы обеспечения железнодорожной безопасности; организация деятельности по обеспечению железнодорожной безопасности; субъекты обеспечения железнодорожной безопасности

**Для цитирования:** Микаилов С.М. Правовые основы системы обеспечения железнодорожной безопасности // Техник транспорта: образование и практика. 2025. Т. 6. Вып. 1. С. 96–103. <https://doi.org/10.46684/2687-1033.2025.1.96-103>. EDN AYUDGM.

Original article

### Legal basis of the railway safety system

**Samir M. Mikailov**

Kurgan Institute of Railway Transport – branch of the Ural University of Transport in Kurgan; Kurgan, Russian Federation; smm45@mail.ru

### ABSTRACT

In the article, the author identifies the increasing relevance of determining the legal basis for railway security in the context of increasing threats to railway security.

© С.М. Микаилов, 2025

This relevance is associated with the clarification of the features and improvement of the activities of railway security structures in the context of their increasing role in ensuring the transport and logistics interests of the Russian Federation (hereinafter referred to as Russia, RF, country) in the modern world, which is characterized by an unprecedented aggravation of international contradictions in the field of ensuring transport and other types of security.

The author generalizes that effective provision of railway security is possible only in the presence of certain prerequisites and conditions, which in their totality constitute the legal basis for this type of transport security. Based on the analysis of legislative, scientific and other sources, the author concludes that the set of regulatory and legal acts governing the sphere of railway security and the organization of the activities of entities ensuring it constitutes the legal basis for the functioning of this system. According to the author, this legal basis, taking into account regulatory and legal acts of different legal force, is divided into the following levels: international and national. The national level, in turn, is divided into three sublevels: the federal sublevel, the regional sublevel, and the local (municipal) sublevel. At the same time, this system allows solving the problems facing the subjects of ensuring transport security, but due to its cumbersome, fragmentation, and the presence of contradictions, it needs to be improved.

This circumstance actualizes the need for more in-depth studies of the sphere of legal regulation of railway security, on the basis of which it will be possible to develop effective proposals for improving legislation.

**Keywords:** legal regulation of railway safety; the system of ensuring transport security; the legal basis of transport security; ensuring railway safety; the legal basis of the system of ensuring railway safety; the structure of the legal basis of the system of ensuring railway safety; the organization of activities to ensure railway safety; the subjects of ensuring railway safety

**For citation:** Mikailov S.M. Legal basis of the railway safety system. *Transport technician: education and practice*. 2025;6(1):96-103. <https://doi.org/10.46684/2687-1033.2025.1.96-103>. EDN AYUDGM. (In Russ.).

## ВВЕДЕНИЕ

Априори, что для достижения нормального состояния любого вида безопасности необходимо существование определенных условий и оснований, в своей совокупности составляющие основы деятельности по ее обеспечению. Применительно к железнодорожной безопасности в этом случае такой базой будут правовые основы системы по обеспечению данного вида безопасности.

Актуальность работы связана с обострением вопросов соблюдения транспортно-логистических интересов России в современном мире, который характеризуется беспрецедентным кризисом международных отношений в области обеспечения транспортной и иных видов безопасности и, соответственно, возникновением новых угроз нормальному состоянию ж-д. безопасности. Эти обстоятельства генерируют вопросы, связанные с ее обеспечением, которые надо начинать, по мнению автора, с определения правовых основ системы обеспечения железнодорожной безопасности, уточнение которых позволит облегчить работу по совершенствованию деятельности в этой сфере.

Цель статьи заключается в определении понятия и структуры правовых основ системы обеспечения железнодорожной безопасности в России.

Транспортная стратегия Российской Федерации, обозначая новые требования к обеспечению

транспортной безопасности, также актуализирует рассмотрение обозначенного вопроса.

Во многих научных и специальных источниках можно встретить тождественное употребление понятий «правовая основа» и «правовое регулирование». Не углубляясь в детали, заметим, что в большинстве из них под этими понятиями подразумевается «форма регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями, содержащимися в нормах права» [1–3]. Совокупностью правовых норм объясняют содержание правовой основы в своих многочисленных работах Н.А. Попандопуло и К.А. Струсь [4–6].

В то же время, соглашаясь с мнением авторитетных ученых, отметим, что включение в правовую основу только законодательной базы придаст ей незавершенность ввиду того, что правовая норма реализуется не сама по себе, а посредством соответствующего механизма. Правовая норма, ее разработка и установление являются только «сердцевиной» правовой основы и механизма ее реализации. Только в своей совокупности установление и реализация правовой нормы позволяет регулировать общественные отношения и придавать им устойчивый характер [7–9].

В настоящей статье впервые рассматривается совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих функционирование железнодо-

рожного комплекса как самостоятельной правовой субстанции в рамках транспортного права применительно к вновь введенному в научный оборот понятия «железнодорожная безопасность» [10].

## МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Материалами исследования послужили международные и отечественные законодательные акты и договоры, регулирующие обеспечение безопасности в сфере функционирования железнодорожного комплекса, научная литература, статистические и аналитические материалы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу. В ходе исследования были использованы методы сравнения и практического моделирования, системного и сравнительного анализа, аналогии и абстрагирования, обобщения и классификации, а также моделирования и формализации.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Изучение выводов перечисленных авторитетных исследователей о сущности и содержании правовой основы дало возможность установить, что она представляет собой совокупность правовых норм, принципов и институтов, составляющих содержание правового регулирования определенной сферы деятельности.

Таким образом, взяв за основу данные выводы и применяя методы аналогии, системного и сравнительного анализа, можно прийти к заключению, что правовая основа обеспечения железнодорожной безопасности — это система нормативных правовых актов, регулирующих сферу железнодорожной безопасности и организацию деятельности субъектов ее обеспечения.

Проведенный автором анализ законодательства позволил сделать вывод, что правовая основа системы обеспечения железнодорожной безопасности имеет сложную структуру, которая органически включает в себя разные по своей юридической силе, содержанию, сфере действия и правовому положению нормативные правовые акты и институты, с помощью которых регулируются разнообразные, присущие этой сфере, общественные отношения. В целом установлено, что в настоящее время действуют более 600 различных норматив-

ных и правовых актов, составляющих содержание этой правовой основы.

По мнению автора, правовую основу системы обеспечения железнодорожной безопасности с учетом разных по юридической силе нормативных и правовых актов можно распределить по следующим уровням: международный и национальный. Национальный в свою очередь можно классифицировать на три подуровня: федеральный, региональный и местный (муниципальный) (рисунки).

В свою очередь каждый из национальных подуровней можно также разделить на уровни.

Примерно о подобной классификации говорится в Указе Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте»<sup>1</sup>, которая одним из элементов этой комплексной системы определила «систему федерального, регионального и муниципального законодательства, нормативных правовых документов и ведомственных актов, интегрированной с международными нормами права в области обеспечения транспортной безопасности».

Конституция России<sup>2</sup> (далее — Конституция), как организационное и базовое ядро всей этой правовой основы, целиком занимает первый уровень федерального подуровня. В Конституции нет прямого упоминания о железнодорожной безопасности, либо субъектах ее обеспечения, однако ею регулируются общественные отношения в целом в сфере национальной безопасности, частью которой является железнодорожная безопасность, как компонент транспортной безопасности. Она формирует принципы организации и деятельности механизма государства (в том числе субъектов обеспечения железнодорожной безопасности как составных частей этого механизма), определяет задачи, подлежащие решению Правительством РФ в данной сфере, а также пределы компетенции некоторых институтов, задействованных в этом механизме.

Следующий, второй уровень, этого подуровня состоит из комплекса федеральных законодательных актов, прямо или косвенно регулирующих сферу функционирования железнодорожного комплекса, в том числе вопросы железнодорожной безопасности. Например, такие как: федеральные законы от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»<sup>3</sup>, от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>4</sup>, от 09.02.2007 № 16-ФЗ

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 14. Ст. 1637 (далее — СЗ РФ).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. № 237. 25 декабря.

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

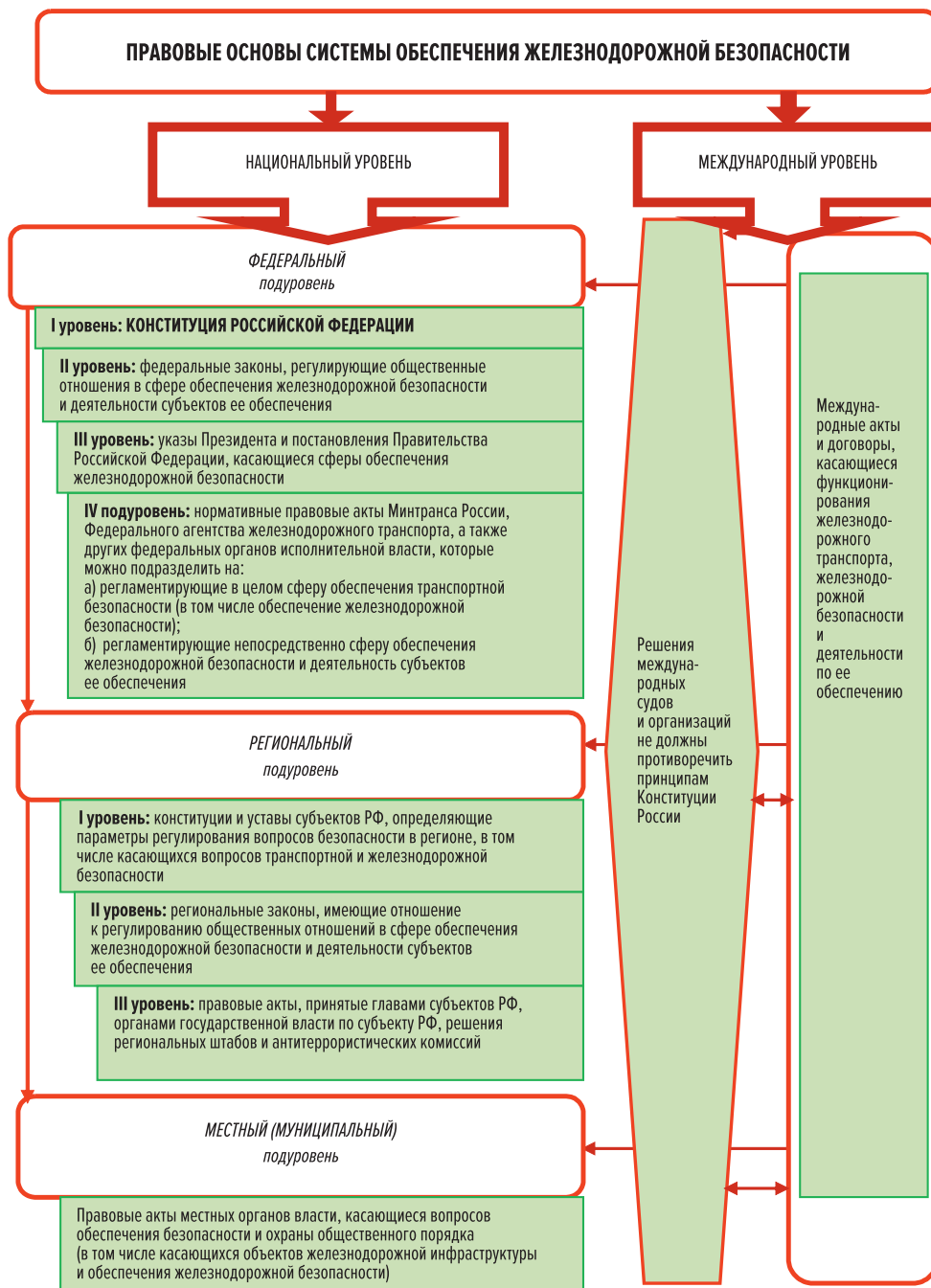


Рис. Структурная схема правовых основ системы обеспечения железнодорожной безопасности России

«О транспортной безопасности»<sup>5</sup>, от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»<sup>6</sup>, от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ»<sup>7</sup>, от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране»<sup>8</sup> и ряд других.

На третьем уровне данного подуровня располагаются указы Президента страны и постановления Правительства РФ, касающиеся сферы обеспечения железнодорожной безопасности. К ним следует отнести Указы Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Россий-

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 169.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 170.

<sup>8</sup> СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1935.

ской Федерации»<sup>9</sup>, от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности на транспорте»<sup>10</sup>, Постановления Правительства РФ от 27.06.2009 № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта»<sup>11</sup>, от 08.10.2020 № 1633 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного комплекса»<sup>12</sup>, от 10.10.2020 № 1653 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта»<sup>13</sup>, от 30.07.2004 № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта»<sup>14</sup>, от 08.10.2020 № 1633 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта»<sup>15</sup>, Распоряжения Правительства РФ от 30.07.2010 № 1285-р «Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте»<sup>16</sup>, от 27.11.2021 № 3363-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации»<sup>17</sup> и ряд других.

Четвертый уровень федерального подуровня составляют приказы и другие нормативные правовые акты Министерства транспорта РФ (далее — Минтранс России), Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор), а также других федеральных органов исполнительной власти, которые в свою очередь можно подразделить на:

а) регламентирующие в целом сферу обеспечения транспортной безопасности (в том числе обеспечение железнодорожной безопасности), а также деятельность субъектов ее обеспечения. Например, такие как Приказ Минтранса РФ, ФСБ РФ и МВД РФ от 05.03.2010 № 52/112/134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объ-

ектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», Приказы Министерства транспорта РФ от 12.07.2021 № 232 «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности», от 07.09.2020 № 358 «О Порядке установления критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры», Приказы МВД РФ от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте», от 10.06.2024 № 323 «Об утверждении Порядка выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности допуска или заключения о невозможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности» и многие другие;

б) регламентирующие непосредственно сферу обеспечения железнодорожной безопасности и деятельность субъектов ее обеспечения, важнейшими из которых являются Приказы Минтранса РФ от 22.12.2011 № 327 «Об утверждении Порядка закрытия железнодорожных путей общего пользования, в том числе малоинтенсивных линий и участков», от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», от 15.05.2023 № 170 «Об установлении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним», Приказы Росжелдора РФ от 29.03.2016 № 130 «Об утверждении порядка использования средств аудио- и видеофиксации при проведении проверок в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и метрополитене и требований к ним», от 25.01.2016 № 25 «О наделении федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» полномочиями по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и метрополитене» и множество других.

Правовая предпосылка нормативного и правового регулирования аспектов, связанных с деятельностью по обеспечению железнодорож-

<sup>9</sup> СЗ РФ. 2021. № 27. Часть II. Ст. 5351.

<sup>10</sup> СЗ РФ. 2010. № 14. Ст. 1637.

<sup>11</sup> СЗ РФ. 2009. № 27. Ст. 3363.

<sup>12</sup> СЗ РФ. 2020. № 42. Часть III. Ст. 6599.

<sup>13</sup> СЗ РФ. 2020. № 42. Часть III. Ст. 6618.

<sup>14</sup> СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3344.

<sup>15</sup> СЗ РФ. 2020. № 42. Часть III. Ст. 6599.

<sup>16</sup> СЗ РФ. 2010. № 32. Ст. 4359.

<sup>17</sup> СЗ РФ. 2021. № 50. Часть IV. Ст. 8613.

ной безопасности в регионах РФ, содержится в ст. 3, 4 Федерального закона РФ от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», который принципами обеспечения транспортной безопасности определил «*взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры и органов государственной власти*» и «*участие органов исполнительной власти субъектов РФ в обеспечении транспортной безопасности*». Кроме того, высшее должностное лицо субъекта РФ обладает рядом существенных полномочий в сфере обеспечения безопасности в регионе (в том числе в сфере железнодорожной безопасности) и организации деятельности субъектов ее обеспечения<sup>18</sup>.

Данный подуровень также можно подразделить на уровни:

- конституции республик и уставы субъектов России, определяющие параметры регулирования вопросов безопасности в регионе, в том числе касающихся вопросов транспортной и железнодорожной безопасности;
- законы субъектов Российской Федерации, имеющие отношение к рассматриваемому виду безопасности. Например, Закон г. Москвы от 05.11.1997 № 46 «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>19</sup> и Закон Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>20</sup> регулируют аспекты обеспечения железнодорожной безопасности в соответствующих регионах;
- правовые акты, принятые главами субъектов РФ, органами государственной власти по субъекту РФ, решения региональных штабов и антитеррористических комиссий. Например, Указ губернатора Калининградской области от 23.03.2024 № 26-у «О дополнительных мерах по обеспечению общественной безопасности на территории Калининградской области», Постановление Правительства Свердловской области от 01.08.2019. № 490-пп «Об утверждении Стратегии обеспечения безопасности населения Свердловской области» и т.п.

Органы местного самоуправления также участвуют в обеспечении транспортной безопасности в соответствии с компетенцией, установленной п. 4

Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>21</sup> закрепил за местными органами исполнительной власти право издавать в пределах своей компетенции правовые акты, касающиеся вопросов обеспечения безопасности и охраны общественного порядка. Соответственно, как мы полагаем, в данный уровень можно включить правовые акты органов местного самоуправления, касающиеся обеспечения железнодорожной безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры в пределах территории муниципалитета. Например, Постановление главы Невьянского городского округа Свердловской области от 26.03.2024 № 25-гп «О принятии дополнительных мер антитеррористической защищенности объектов (территорий), расположенных на территории Невьянского городского округа», Постановление администрации Горноуральского городского округа Свердловской области от 25.03.2024 № 398 «О дополнительных мерах по пресечению потенциальных угроз совершения диверсионно-террористических актов на территории Горноуральского городского округа» и т.п.

В исследуемые правовые основы включаются и международные правовые акты, которые в соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции и ст. 5 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»<sup>22</sup> входят в национальную правовую систему России.

Здесь следует отметить, что несмотря на сложные международные противоречия современности, попытки стран Запада экономически и политически изолировать Россию от остального мира, Россия продолжает признавать юрисдикцию международного права на своей юридической территории.

В то же время после обострения международных отношений внесены поправки в законодательство страны, установившие приоритет Конституции над решениями международных судов и иных международных организаций [11], а рассмотрение дел о возможности исполнения решений международных или иностранных судов стало прерогативой Конституционного суда РФ<sup>23</sup>.

Соответственно, в данный уровень (международный уровень) можно включить принципы,

<sup>18</sup> См. Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 757 // СЗ РФ. 2022. № 43. Ст. 7382.

<sup>19</sup> Вестник мэрии Москвы. 1997. № 25.

<sup>20</sup> Тверские ведомости. 1998. № 70.

<sup>21</sup> СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>22</sup> СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

<sup>23</sup> Гл. XIII Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

нормы и правила, которые содержатся во Всеобщей декларации прав человека<sup>24</sup>, Конвенции о международных железнодорожных перевозках<sup>25</sup>, Соглашении о международном железнодорожном грузовом сообщении, Директиве Европейского парламента и Совета Европейского союза 2016/798 от 11.05.2016 о безопасности на железнодорожном транспорте и в ряде других.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ОБСУЖДЕНИЕ

Таким образом, можно сделать вывод, что правовая основа системы обеспечения железнодорожной безопасности представляет собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих сферу железнодорожной безопасности и организацию деятельности субъектов ее обеспечения, которую условно можно разделить на международный и национальный уровни. В свою очередь национальный уровень можно распределить по федеральному, региональному и местному (муниципальному) подуровням.

При этом констатируем, что состояние правовой регламентации данной сферы в целом позволяет решать вопросы обеспечения железнодорожной безопасности, но в то же время ее можно охарактеризовать как громоздкое и фрагментарное, так как регулирующие нормы распределены в многочисленных нормативно-правовых актах. В некоторых случаях положения нормативных правовых актов противоречат друг другу (например, существуют противоречия в Федеральных законах от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопа-

сности», от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и др.), что затрудняет их применение. Основным недостатком действующего законодательства в сфере обеспечения железнодорожной безопасности является то, что в нем не просматривается наличие единой государственной политики в этой сфере, оно не приведено в стройную систему и тем самым затрудняет достижение надлежащего уровня железнодорожной безопасности.

Данное обстоятельство актуализирует необходимость более глубоких исследований сферы правового регулирования железнодорожной, да и в целом транспортной безопасности, на основе которых можно будет выработать действенные предложения по совершенствованию законодательства.

Вместе с тем в результате проведенного исследования удалось установить, что в целом существующая система правового регулирования исследуемой области позволяет добиться положительных результатов в деятельности по обеспечению железнодорожной безопасности, однако решение имеющихся проблем позволило бы субъектам ее обеспечения задействовать скрытые резервы, выйти на новый, более качественный уровень ее состояния.

В частности, один из путей дальнейших исследований данного вопроса — изучение возможностей систематизации норм железнодорожного права и выработка предложений в части их кодификации по аналогии с кодификацией норм права, содержащихся в Воздушном кодексе РФ<sup>26</sup>, Кодексе торгового мореплавания РФ<sup>27</sup> и Кодексе внутреннего водного транспорта РФ<sup>28</sup>.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев С.С. Общая теория права: учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 2008. 565 с.
2. Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). Саратов, 2001. 413 с.
3. Струсь К.А., Попандопуло Н.А. К вопросу о содержании категории «Правовые основы» // Вопросы современной юриспруденции. 2013. № 28. С. 91–95. EDN RABUVZ.
4. Попандопуло Н.А. Юридическое содержание категории «правовые основы» // Вопросы современной юриспруденции. 2013. № 29. С. 134–139. EDN RCBABX.
5. Струсь К.А. Понятие и признаки правовых основ // Современное право. 2012. № 3. С. 8. EDN OULFZT.
6. Струсь К.А. Эволюция представлений о содержании категории «правовые основы» // История государства и права. 2013. № 9. С. 50–55. EDN QBQCRPX.
7. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Омега-Л, 2010. 525 с. EDN MWJQEB.
8. Жилинский С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности): учебник. М.: Норма, 2005. 919 с. EDN QWDCRT.

<sup>24</sup> Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948. С. 39–42. URL: <http://www.un.org/>

<sup>25</sup> СЗ РФ. 2011. № 35. Ст. 5060.

<sup>26</sup> СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1383.

<sup>27</sup> СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2207.

<sup>28</sup> СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 1001.

9. **Микаилов С.М.** Организационно-правовые основы деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации по обеспечению имущественной безопасности юридических и физических лиц: автореф. дис. ... кандидата юридических наук. М., 2011. 25 с. EDN ZOINDB.

10. **Микаилов С.М.** Железнодорожная безопасность в контексте реализации Транспортной стратегии Российской Фе-

дерации // *Техник транспорта: образование и практика*. 2024. Т. 5. № 2. С. 211–216. DOI: 10.46684/2687-1033.2024.2.211-216. EDN TNDPMM.

11. **Бурнов В.** Госдума приняла поправки о приоритете Конституции над нормами международного права // *Официальный сайт РАПСИ*. 2020. URL: [https://rapsinews.ru/legislation\\_news/20201028/306442744.html](https://rapsinews.ru/legislation_news/20201028/306442744.html)

## REFERENCES

1. Alekseev S.S. *General Theory of Law: textbook*. 2nd ed. Moscow, Prospect, 2008;565. (In Russ.).

2. Baitin M.I. *The Essence of Law (Modern Normative Legal Understanding on the Verge of Two Centuries)*. Saratov, 2001;413. (In Russ.).

3. Strus K.A., Popandopoulo N.A. To the question of the content of the category "legal bases". *Issues of Modern Jurisprudence*. 2013;28:91-95. EDN RABUVZ. (In Russ.).

4. Popandopoulo N.A. Legal content of the category "legal bases". *Issues of Modern Jurisprudence*. 2013;29:134-139. EDN RCBABX. (In Russ.).

5. Strus K. The notion and indications of legal fundamentals. *Modern Law*. 2012;3:8. EDN OULFZT. (In Russ.).

6. Strus K.A. Evolution of ideas about the content of the category "legal foundations". *History of the State and Law*. 2013;9:50-55. EDN QBCRPX. (In Russ.).

7. Atamanchuk G.V. *Theory of public administration: textbook*. Moscow, Omega-L, 2010;525. EDN MWJQEB. (In Russ.).

8. Zhilinsky S.E. *Entrepreneurial law (legal basis of entrepreneurial activity): textbook*. Moscow, Norma, 2005;919. EDN QWDCRT. (In Russ.).

9. Mikailov S.M. *Organizational and legal bases of the activities of non-departmental security at the internal affairs bodies of the Russian Federation to ensure the property security of legal entities and individuals: abstract. diss. ... candidate of legal sciences*. Moscow, 2011;25. EDN ZOINDB. (In Russ.).

10. Mikailov S.M. Railway safety in the context of the implementation of the transport strategy of the Russian Federation. *Transport Technician: Education and Practice*. 2024;5(2):211-216. DOI: 10.46684/2687-1033.2024.2.211-216. EDN TNDPMM. (In Russ.).

11. Burnov V. The State Duma adopted amendments on the priority of the Constitution over the norms of international law. *Official website of RAPSИ*. 2020. URL: [https://rapsinews.ru/legislation\\_news/20201028/306442744.html](https://rapsinews.ru/legislation_news/20201028/306442744.html) (In Russ.).

### Об авторе

**Самир Мурсалович Микаилов** — кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора по научной работе; **Курганский институт железнодорожного транспорта — филиал Уральского университета путей сообщения в г. Кургане (КИЖТ УрГУПС)**; 640000, г. Курган, ул. Коли Мяготина, д. 147; SPIN-код: 7728-7607; [smm45@mail.ru](mailto:smm45@mail.ru).

### Bionotes

**Samir M. Mikailov** — Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Deputy Director for Scientific Work; **Kurgan Institute of Railway Transport — branch of the Ural University of Transport in Kurgan**; 147 Kolya Myagotin st., Kurgan, 640000, Russian Federation; SPIN-code: 7728-7607; [smm45@mail.ru](mailto:smm45@mail.ru).

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.  
The author declares no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 20.11.2024; одобрена после рецензирования 20.12.2024; принята к публикации 28.01.2025.  
The article was submitted 20.11.2024; approved after reviewing 20.12.2024; accepted for publication 28.01.2025.